

PARAGRAAF 4 – ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

De gemeente beheert en onderhoudt de openbare ruimte, waarin veel activiteiten plaatsvinden, zoals wonen, werken en recreëren. In deze paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen wordt aangegeven wat de kaders zijn waarbinnen het onderhoud van deze kapitaalgoederen plaats dient te vinden.

De gemeente Albrandswaard beheert binnen de openbare ruimte een groot arsenaal aan kapitaalgoederen, namelijk:

- Verhardingen zoals wegen, straten, paden en pleinen binnen de bebouwde kom;
- Straatmeubilair;
- Openbare verlichting;
- Verkeer- en straatnaamborden;
- Gemeentelijke riolering;
- Waterbodems, beschoeiingen, bruggen en overige kunstwerken;
- Openbaar groen;
- Speelvoorzieningen;
- Gemeentelijke gebouwen.

Het onderhoud van deze kapitaalgoederen en de beschrijving van de kwaliteit zijn o.a. opgenomen in het vastgestelde Beheerkwaliteitsplan (BKP) en beheerplannen. De kwaliteit van de kapitaalgoederen en het onderhoud ervan is bepalend voor het voorzieningenniveau en uiteraard de jaarlijkse lasten. Door het hele jaar heen wordt de buitenruimte ook gecontroleerd of de afgesproken kwaliteit ook wordt behaald. Uit de metingen blijkt dat we gemiddeld over het hele jaar genomen we voldoen aan de gewenste en afgesproken beeldkwaliteit.

Zorg voor de openbare ruimte

Uitgangspunten binnen het vastgestelde Beheerkwaliteitsplan zijn de beelddoelstellingen CROW en de landelijke Standaard 2012. Het Beheerkwaliteitsplan omvat differentiatie op basis van gebiedsindeling en selectief verhogen en verlagen van de kwaliteitsniveaus. Hierbij is het kwaliteitsniveau Basis in de woonwijken het uitgangspunt en in de centra Hoog. De afgesproken kwaliteit wordt structureel bewaakt door de implementatie van een professioneel monitoringsplan.

In onze beheerplannen zijn projecten en onderhoudsmaatregelen opgenomen om het gewenste kwaliteitsbeeld te realiseren en te behouden.

Doelen:

- Het zorgen voor een veilige, comfortabele, leefbare en duurzame openbare ruimte voor de bewoners van Albrandswaard;
- De afgesproken kwaliteit van de openbare ruimte waarborgen door kwaliteitssturing;
- Het beleid en consequenties hiervan v.w.b. de vastgestelde kwaliteitsniveaus aan alle belanghebbenden communiceren, opdat gekozen beleid en daarmee keuzes in de dagelijkse praktijk duidelijk en uitlegbaar zijn;
- Voldoen aan wettelijke normen;
- Budgetbeheersing;
- Integrale afstemming tussen de verschillende beheeractiviteiten;
- Termijnplanning voorhanden;
- Integrale aanpak van de taakvelden om hiermee een efficiëntieslag te behalen.

Het beleid voor het beheer en onderhoud kapitaalgoederen is o.a. opgenomen in: Beheerqualiteitsplan 2012 (BKP), de beleidsnota's Groenbeleidsplan 2009 - 2019, Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) 2017 - 2020, het Gemeentelijke Verkeer-, en Vervoersplan 2012 (hierin is ook het Wegen categoriseringsplan opgenomen), beleidsregels oplaadvoorzieningen voor elektrische voertuigen 2016, Speelruimtebeleidsplan 2010 - 2020, Afvalbeleidsplan 2011 - 2015, Baggerplan 2014 – 2017, "Licht op Albrandswaard", het Beleidskader Openbare Verlichting 2016 en het programma Duurzaam Veilig. Naast het beleid zijn er operationele beheerplannen voor bovengenoemde kapitaalgoederen. Voor de periode 2017 – 2020 zijn nieuwe beheerplannen in de maak om geheel up tot date het onderhoud op de juiste wijze uit te voeren.

Wegen

De onderhoudsplicht van wegen binnen de bebouwde kom valt onder de Wegenwet. Van de gemeente wordt als wegbeheerder verwacht voldoende te doen aan het onderhoud van de wegen. Onvoldoende zorg hiervoor leidt tot klachten van gebruikers van de buitenruimte en mogelijk tot schadeclaims. De financiering van het onderhoud van het totale wegenbestand is voor de toekomst inzichtelijker en beheersbaar geworden. De onderhoudstoestand van de wegen in relatie tot het beschikbare budget is hierbij onderbouwd. Bij de opzet van het oude beheerprogramma 2011- 2015 is gerekend met een gebiedsgerichte inhaalslag binnen 6 jaar van de onderhoudsachterstand. In 2017 worden de laatste achterstanden ingehaald waarna we overgaan op regulier onderhoud en geplande reconstructies. Geplande reconstructies worden alleen gedaan indien ze noodzakelijk zijn en niet uitgesteld kunnen worden. De beoordeling hiervan gebeurt door buiten via visuele inspectie de huidige kwaliteit van de verhardingen te beoordelen. Indien mogelijk wordt bij de reconstructies rekening gehouden met optimalisaties zoals beschreven in het Gemeentelijke Verkeers,- en Vervoersplan. Binnen de gemeente is geen sprake van onverantwoorde achterstanden waarbij de veiligheid van de weggebruiker in het geding is.

Kwaliteit:

Binnen deze discipline zal kwaliteitsniveau Basis worden doorgevoerd. Selectief wordt een kwaliteitsniveau Laag gehanteerd bij o.a. de buitengebieden en bedrijventerreinen. Deze kwaliteitsverlaging zal voor nu binnen de maatschappelijke Albrandswaardse context minder impact hebben. De technische staat van de verharding is goed. Het effect van de verlaagde kwaliteit zal pas na meerdere jaren effect hebben. Op termijn is wel extra onderhoud noodzakelijk.

Straatreiniging

Voor de straatreiniging is conform landelijk vastgestelde normen beleid vastgesteld. Voor het bepalen van de gewenste beeldkwaliteit wordt gebruik gemaakt van de landelijke beeldnormeringen van de CROW. Deze beeldnormering zijn vervolgens uitgewerkt in beheer- en onderhoudsbestekken. Binnen het onderdeel 'schoon houden van de openbare ruimte' valt ook de onkruidbestrijding op verhardingen. In 2016 is de tweede kamer akkoord gegaan met een verbod op het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen in de buitenruimte. Voor Albrandswaard levert dit geen extra kosten op omdat de gemeente de laatste 3 jaar in zowel groenvakken als op verharding geen chemische bestrijdingsmiddelen meer toepast.

Kwaliteit:

Een schone leefomgeving heeft in onze gemeente een hoge prioriteit. In de dorpscentra (winkelgebieden) wordt kwaliteitsniveau Hoog als norm gehanteerd en voor het overige deel van de openbare ruimte kwaliteitsniveau Basis.

Openbare verlichting

Uitgangspunten bij de Openbare Verlichting zijn:

- Sociale veiligheid;
- Verkeersveiligheid;
- Leefbaarheid en esthetica;
- Landelijke richtlijnen en NEN normen;
- Duurzaamheid.

Deze uitgangspunten zijn vastgelegd in Licht op Albrandswaard, het beleidskader openbare verlichting van de gemeente Albrandswaard vastgesteld in mei 2016. Dit beleidskader biedt voor de komende jaren houvast hoe we de openbare ruimte gaan verlichten.

Naast het beleidskader is er ook een beheerplan in de maak voor de periode 2017 – 2020. Belangrijk onderdeel is het wegwerken van knelpunten en het inlopen van de onderhouds-/ vervangingsachterstand die aanwezig is. Met de beschikbare investerings- en exploitatiegelden is het mogelijk om de achterstanden in de looptijd van het beheerplan in te lopen. Bij de vervanging wordt waar mogelijk Led toegepast maar zal ook worden gekeken of dimmen van de verlichting mogelijk is.

Momenteel is de gehele openbare verlichtingsinstallatie voor het preventieve en correctieve onderhoud uitbesteed aan een daartoe gespecialiseerd bedrijf. Storingen die gerelateerd zijn aan de ondergrondse infrastructuur zijn voor verantwoordelijkheid van Stedin.

Kwaliteit:

De verlichtingskwaliteit is niet via wettelijke of bindende bepalingen geregeld. De Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) heeft wel richtlijnen opgesteld.

De gemeente Albrandswaard volgt hierbij een tweesporen beleid ten aanzien van de te hanteren verlichtingsniveaus:

1. De openbare verlichting ten behoeve van nieuwe infrastructuur bij reconstructies binnen de bebouwde kom dient te voldoen aan de nieuwe Richtlijn Openbare Verlichting 2011 (ROVL);
2. In het buitengebied en bij de randen van natuurgebieden hanteren wij het uitgangspunt: 'er wordt niet verlicht, tenzij'.

Verkeer- en straatnaamborden

In 2017 zal het hele (verkeers)bordenbestand gecontroleerd en nagelopen worden op nut en noodzaak. Overbodige borden worden verwijderd om zo het bordenbestand verder in te perken.

Kwaliteit:

Voor verkeersmiddelen is geen landelijk afgesproken kwaliteitsnormeringssysteem ontwikkeld.

Bij verkeersmiddelen (verkeers- en straatnaamborden) heeft het begrip kwaliteit betrekking op:

- Veiligheid: het juiste bord op de juiste plaats;
- Zichtbaarheid: technische normen voor reflectie.

Riolering

De gemeentelijke taken op het gebied van de riolering zijn gebaseerd op de Wet Milieubeheer. Bij de uitvoering van deze wettelijke verplichting is gemeentelijke beleidsruimte aanwezig. Voldaan moet worden aan de richtlijnen van de waterkwaliteitsbeheerder (t.w. het Waterschap Hollandse Delta). Onvoldoende zorg voor het gangbaar houden van het rioolstelsel kan leiden tot slechte afvoer van hemel- en afvalwater, overlast van water op straat en schadeclaims.

Afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering blijft voorlopig een belangrijke bijdrage leveren aan het verminderen van de vuiluitwerp vanuit de riolering naar het oppervlaktewater, zeker gezien de verwachte klimaatveranderingen.

Het huidige rioolsysteem is geheel in kaart gebracht. Op basis van de hiermee verkregen informatie is het Basisrioleringsplan (BRP) en het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) opgesteld. Deze plannen vormen de basis voor verder planvorming van rioolwerkzaamheden in de komende jaren. De beschreven acties van BRP en GRP zijn verwerkt in de integrale beheeraanpak. In het beheerplan riolering zijn de uit te voeren werkzaamheden beschreven voor de komende jaren, met de daarbij benodigde investeringskredieten.

Kwaliteit:

Volgens landelijk afgesproken maatstaven wordt ten aanzien van de kwaliteit van rioolstelsels niet gesproken in termen van kwaliteitsnormen zoals bij wegen, groen en straatreiniging maar van schadeklassen. Voorbeeld van deze schadeklassen zijn: scheurvorming in buizen, wortel-ingroei, verzakking en zandinloop.

De onderhoudskwaliteit steunt dan ook niet zo zeer op (politiek/bestuurlijke) keuzes over intensief, gewoon of extensief onderhoud. De beslissing tot vervanging of renovatie is gebaseerd op de uitkomsten van een concrete rioolinspectie (met videocamera), waarbij de bevindingen worden uitgedrukt in genoemde schadeklassen. De levensduur van de riolering, die normaliter 60 jaar bedraagt, en concrete klachten (bijv. over wegverzakkingen) vormen vaak de aanleiding voor het verrichten van deze inspecties.

Aandachtspunt

In 2016 is een herziend GRP opgesteld met een nieuwe financiële paragraaf. Nieuwe rioleringstechnieken en een langere levensduur van het riool hebben geleid tot nieuwe inzichten in het onderhoud en vervanging van het riool. Deze nieuwe inzichten maken het mogelijk om het riooltarief voor 2017 éénmalig met 4% te laten dalen ten opzichte van het tarief 2016.

Groen, waterwegen en baggeren

In de gemeente Albrandswaard voldoet het Groen als het gaat om beheer en onderhoud aan de afgesproken beeldkwaliteit. De bomen, beplanting en het gras in een gemeente zijn de aankleding van de openbare buitenruimte en belangrijk voor de beleving van onze buitenruimte. De uitgangspunten van Groen zijn vastgelegd in het groenbeleidsplan. De kwaliteit is vastgesteld in het beheerkwaliteitsplan.

Kwaliteit:

In 2017 zal het 'integraal beeldbestek' worden gecontinueerd. Het gewenste en gekozen kwaliteitsbeeld is vertaald naar de werkopdrachten voor derden (aannemers). Intensieve en professionele monitoring heeft hierbij geleid tot een consistente beeldkwaliteit. Dit blijkt ook uit de metingen die maandelijks plaatsvinden.

Aandachtspunt:

In het Bomenstructuurplan staan aanbevelingen genoemd ter versterking van de structuren binnen de gemeente. Hier wordt permanent aandacht aan besteed en waar mogelijk worden hier invulling aan gegeven. Tevens zullen we de relatief nieuwe ziekte Essentaksterfte goed blijven monitoren.

Bruggen

In 2016 zijn alle 95 bruggen in de gemeente opnieuw geïnspecteerd. Naar aanleiding van deze inspectie zal begin 2017 het bestaande beheerplan worden geactualiseerd. Ten aanzien van de gemiddelde onderhoudskosten en de levensduur van bruggen zijn geen landelijke normen vastgesteld. Reden hiervoor is dat dit per brug sterk afhankelijk is van de ligging, omgevingsaspecten en de toegepaste constructie. Door het ontbreken van deze normeringen is het noodzakelijk dat we iedere brug regelmatig inspecteren. Dit om te bepalen of de brug nog veilig is voor gebruik en om te bepalen welk noodzakelijke onderhoud uitgevoerd moet worden.

Kwaliteit:

Bij het opstellen van het beheerplan en het daarin opgenomen vervangingsplan zijn de hierna genoemde aspecten afgewogen:

- Veiligheid;
- Levensduur verlengend;
- Schoonhouden;
- Esthetische aspecten.

Met de huidige objectgegevens, uitgevoerde technische inspecties en voorgaande uitgangspunten kunnen we beheerplan tot stand brengen. Dit geeft inzicht in de onderhoudsaanpak. Het daarin opgenomen meerjarig vervangingsplan geeft aan wanneer vervanging zal moeten plaatsvinden.

Spelen

Alle speelruimten en speeltoestellen zijn beoordeeld en afgezet tegen de demografische ontwikkelingen binnen de gemeente. Dit is verwoord in het door de raad vastgestelde Speelruimteplan 2010 - 2020. De afgelopen jaren is met het door de raad beschikbaar gestelde budget een inhaalslag gemaakt met het plaatsen van speeltoestellen en het herinrichten van speellocaties. Deze inhaalslag is grotendeels gerealiseerd en het benodigde budget is niet meer noodzakelijk. Met behulp van de beschikbare exploitatiemiddelen en de reserve speelruimteplan kunnen we het beheer en onderhoud uit voeren aan alle huidige speelterreinen en incidenteel nieuwe toestellen plaatsen en uitbreiden.

Kwaliteit:

Door de beschikbaar gestelde budgetten en een planmatige onderhoudsaanpak is de kwaliteit toegenomen en kunnen we deze ook blijven garanderen.

Gebouwen

Van alle gemeentelijke gebouwen zijn meerjarenonderhoudsplannen (MJOP) opgesteld conform de BOEI inspectie wat staat voor Brandveiligheid, Onderhoud (NEN2767), Energie en Inzicht in wet- en regelgeving. Bij deze inspectie wordt onderhoudsniveau 3 aangehouden. Met deze gegevens is een onderhoudsprogramma opgesteld welke ter uitvoering wordt gebracht.

Ten aanzien van de gymzaal Poortugaal en sporthal Rhoon: deze worden grootschalig gerenoveerd. Voor gymzaal Rhoon gaat nieuwbouw plaatsvinden.

Kwaliteit:

Ten aanzien van de kwaliteitsnorm voor gemeentelijke gebouwen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het op planmatige wijze uitvoeren van regulier onderhoud met materialen van gelijkwaardige kwaliteit;
- Onderhoudsniveau 3 is de norm.

Financiën

Omschrijving	budget/krediet	opmerking
<i>Budgetten</i>		
Wegen	782.071	excl. € 1.042.004 kapitaallasten
Riolering	997.719	excl. € 997.889 kapitaallasten
Verkeersmiddelen	118.788	excl. € 133.903 kapitaallasten
Groen, waterwegen en baggeren	950.247	excl. € 79.295kapitaallasten
Spelen	133.968	excl. € 50.722 kapitaallasten
Straatreiniging	251.593	
Openbare verlichting	107.975	
	<u>3.342.361</u>	
<i>Investerings</i>		
Wegen	695.000	
Riolering	1.639.000	
Straatmeubilair	20.000	
Bruggen	24.700	
Beschoeiingen	85.000	
Openbare verlichting	260.000	
	<u>2.723.700</u>	