

PARAGRAAF 1 – LOKALE HEFFINGEN

In deze paragraaf treft u informatie aan over de geraamde gemeentelijke belastingen en gebonden heffingen, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen, een overzicht van de tarieven, een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid en de lokale lastendruk in het tijdvak 2018 - 2021.

Algemene uitgangspunten lokale heffingen

De uitwerking van de begroting 2018 is gedaan conform de uitgangspunten van het Collegeprogramma 2016-2018 en de voorjaarsnota 2018. Daarin is onder andere als uitgangspunt opgenomen het realiseren van lastenverlichting voor inwoners en bedrijven in de periode 2016-2018.

Woonlasten en tarieven belastingen en heffingen

De gemeentelijke woonlasten worden bepaald door de uitgaven van burgers aan OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing. Als vergelijkingsmateriaal wordt er verder in deze paragraaf een overzicht gegeven van de woonlasten van omliggende gemeenten en van Albrandswaard.

In Albrandswaard kennen we de Onroerende zaakbelasting (OZB) als een gemeentelijke belasting waarbij de opbrengsten in de algemene dekkingsmiddelen terecht komen. Daarnaast zijn er de zogenaamde gebonden heffingen die volledig bestemd zijn voor de uitvoering van gemeentelijke taken. De gebonden heffingen (afvalstoffenheffing, rioolheffing, leges en retributies) mogen wettelijk maximaal 100% kostendekkend zijn. Dit is inclusief de toe te rekenen compensabele BTW, mutaties in voorzieningen en toe te rekenen kosten voor overhead.

Algemene (beleids)ontwikkelingen

Macronorm OZB

Door de Rijksoverheid wordt de opbrengststijging voor de OZB landelijk beperkt. Daartoe is een macronorm ingesteld die de maximale opbrengststijging voor een bepaald jaar aangeeft. Deze norm wordt achteraf als toets toegepast. Overschrijding van deze norm door alle gemeenten samen kan leiden tot korting in de algemene uitkering. Volgens cijfers van onderzoeksinstituut COELO stijgt de totale landelijke OZB-opbrengst in 2017 met € 67 miljoen, een stijging van 1,69%. De macronorm voor 2017 is 1,97%. Dat betekent dat de stijging in 2017 binnen de macronorm blijft en er dus geen reden is voor een korting in de algemene uitkering.

Voor 2018 is het moeilijk in te schatten in welke mate een eventuele verhoging van de opbrengsten uit OZB in 2018 wel of niet tot korting op de algemene uitkering leidt. Voor 2018 bedraagt de macronorm 3,1% en is opgebouwd uit 1,5% reële trendmatige groei van het BBP en 1,6% prijsontwikkeling Nationale Bestedingen (volgens het Centraal Economisch Plan 2017).

Verruiming/aanpassing van het lokale belastinggebied

Het huidige demissionair kabinet heeft in juni 2016 aangekondigd om met een voorstel te komen voor een verschuiving van de inkomstenbelasting naar het gemeentelijk belastinggebied. Het betreft een bedrag van € 4 miljard (vanaf 2019). Dit zal tot gevolg hebben dat de storting in het gemeentefonds door het Rijk zal afnemen wat vervolgens resulteert in een lagere uitkering aan gemeenten.

Een commissie onder leiding van Alexander Rinnooy Kan heeft een aantal aanbevelingen gedaan waaronder verbreding van de OZB en invoering van een ingezetenenbelasting met een gelijktijdige verlaging van de rijksbelasting, zodat de totale lasten voor inwoners niet stijgen. Daarnaast is gesproken over de afschaffing van allerlei kleinere belastingsoorten zoals forensen-, toeristen- en de hondenbelasting. De OZB wordt nu geheven van eigenaren woningen en van eigenaren en gebruikers van niet-woningen. Een verbreding van de OZB is mogelijk door de herinvoering van de OZB voor gebruikers(huurders) van

woningen (meer belastingplichtigen). Naar verwachting zal de verruiming wederom besproken worden tijdens de kabinetsformatie 2017.

Het nieuwe BBV (Besluit Begroting en Verantwoording): nieuwe begrotingsregels

1. Kostenonderbouwing gemeentelijke heffingen

Het nieuwe BBV schrijft voor dat in de paragraaf lokale heffingen kostenonderbouwingen voor belastingtarieven moeten zijn opgenomen. Dit geldt met name voor de gebonden heffingen. Hier is gevolg aan gegeven. Er zijn in deze paragraaf kostenonderbouwingen opgenomen volgens het BBV-model. Deze geven inzicht in hoe wordt bereikt dat de geraamde bate de geraamde lasten niet overschrijden. Bij de toerekening van kosten zijn de regels toegepast zoals deze zijn beschreven in de "handreiking kostentoekening 2014" van het Ministerie van Financiën.

2. Renteberekening

Voor de rentetoekening gelden in het kader van het BBV ook andere regels. Voor 2018 geldt dat de omslagrente een veel nauwere relatie heeft met de gemiddelde rente op de afgesloten leningen; over de eigen reserves en voorzieningen wordt geen rente vergoed.

3. Toe te rekenen overhead

In het nieuwe BBV zijn richtlijnen opgenomen voor de berekening van de overhead. De overhead wordt binnen de gemeentelijke begrotingen afzonderlijk zichtbaar gemaakt. Bij de tarievenberekening wordt een opslag voor de kosten van overhead meegenomen.

Overzicht geraamde belastingen en heffingen

Hierna treft u een totaal overzicht aan van in de begroting geraamde opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en de gebonden heffingen.

Gemeentelijke belastingen	Rekening	Begroting				
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Algemene dekkingsmiddelen						
Onroerende zaakbelastingen	6.089.300	6.126.600	6.220.000	6.386.800	6.539.800	6.577.000

In de Voorjaarsnota 2018 is als uitgangspunt voor de stijging van de opbrengsten *Onroerende zaakbelastingen* een percentage van 3% gehanteerd. Dit voorstel is conform bestaand beleid.

Gebonden heffingen	Rekening	Begroting				
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Afvalstoffenheffing	2.277.600	2.268.600	2.286.100	2.325.000	2.351.500	2.351.500
Rioolheffing	2.907.800	2.775.465	2.893.600	2.934.100	2.975.200	3.016.900

Tarieven 2018

Onroerende zaakbelastingen

De onroerende zaakbelasting (OZB) wordt berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak.

Waardepeildatum

De waarde van een onroerende zaak wordt vastgesteld conform de Wet waardering onroerende zaken (WOZ). De vastgestelde waarde geldt voor een tijdvak van één jaar en heeft als peildatum 1 januari van

één jaar eerder. In 2018 zal de OZB daarom berekend worden op basis van WOZ-waarde met als waardepeildatum 1 januari 2017.

Opbrengst OZB

Jaarlijks ontvangen we in juli van het SVHW een raming van de heffingsmaatstaven van de verschillende belastingen en heffingen. Op basis hiervan wordt de berekening gemaakt van de opbrengsten en de tarieven voor de lokale heffingen.

Bij het bepalen van de opbrengst OZB voor de begrotingsjaren 2018 – 2021 is de opbrengstraming van 2017 gecorrigeerd met het stijgingspercentage van 3%. De opbrengst van OZB wordt voor 2018 geraamd op € 6.220.000. Bij deze opbrengstraming wordt rekening gehouden met de verwachte waardeontwikkeling van de WOZ en areaaluitbreiding.

OZB tarief 2018

Op basis van het voorgaande zien de tarieven OZB voor 2018 als volgt uit.

Onroerende zaakbelastingen (als percentage van de WOZ-waarde)	2017	2018
Eigenaren woningen	0,1400%	0,1400%
Eigenaren niet-woningen	0,3785%	0,4090%
Gebruikers niet-woningen	0,3017%	0,3270%

Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven om de kosten te betalen die de gemeente Albrandswaard maakt voor het (laten) inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval. Voor de afvalstoffenheffing hanteren wij kostendekkende tarieven in combinatie met een planmatige inzet van de daarvoor gevormde voorzieningen.

Onderbouwing kostendekkende tarieven:

De in de afvalstoffenheffing te dekken kosten zijn als volgt bepaald.

Omschrijving	2018
Kosten van de activiteit vanuit de NV BAR Afvalbeheer	1.262.800
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente, inclusief kapitaallasten	729.700
Inkomsten van de activiteit, exclusief heffingen	-246.000
Netto kosten van de activiteit	1.746.500
<i><u>Toe te rekenen kosten</u></i>	
Perceptiekosten	22.200
Vanuit andere activiteiten toe te rekenen kosten	221.500
Overhead	44.500
BTW	365.300
Totale kosten	2.400.000
Opbrengst afvalstoffenheffing	2.286.100
Dekkingspercentage	95%

De resterende 5% van de totale kosten wordt gedekt door de inzet van de bekleemde voorziening. Hierdoor is sprake van een 100% kostendekkende tariefstelling.

Toelichting:

In de kosten verbonden aan de afvalinzameling en verwerking zijn de maatregelen die toewerken naar de afvalscheidingsdoelstelling gesteld in het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) verwerkt.

Afvalstoffenheffing	2017	2018	afwijking
Eenpersoonshuishouden	177,27	177,27	0%
Meerpersoonshuishouden	236,36	236,36	0%

Rioolheffing

Het uitgangspunt van de rioolheffing is om gemeenten in staat te stellen de kosten te verhalen die gepaard gaan met de gemeentelijke wateropgave. De gemeentelijke watertaken die uit de heffing bekostigd mogen worden, zijn de taken die betrekking hebben op:

- de inzameling, de berging en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater en op de zuivering van huishoudelijk afvalwater door middel van kleinere individuele installaties voor de behandeling van afvalwater (IBA);
- de inzameling en de verdere verwerking van afvloeiend hemelwater;
- het treffen van maatregelen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming.

Op 19 september 2016 is het nieuwe GRP 2017 – 2020 vastgesteld. Door de langere levensduur en het toepassen van innovatieve technieken hoeft het riool namelijk pas na 60 in plaats van over 50 jaar vervangen te worden. Deze verandering zorgt ervoor dat de financiële middelen in de voorziening en inkomsten uit de heffing voldoende zijn om de kapitaalslasten uit het verleden en toekomstige vervangingsinvesteringen te kunnen bekostigen. Daarin zijn nieuwe prognoses voor de lasten en baten van de rioleringsopgaven opgenomen. Dit nieuwe GRP geldt als basis bij de berekening van de tarieven voor de rioolheffing.

De in de rioolheffing te dekken kosten zijn als volgt bepaald.

Omschrijving	2018
Kosten van de activiteit vanuit de BAR-organisatie	140.800
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente, inclusief omslagrente	1.475.700
Inkomsten van de activiteit, exclusief heffingen	-39.500
Voorziening bekleemde middelen	825.419
Netto kosten van de activiteit	2.402.419
<i>Toe te rekenen kosten</i>	
Perceptiekosten	39.645
Kst toe te rekenen vanuit straatreiniging en onderhoud waterwegen	50.424
Kwijtschelding en oninbaarheid	112.200
Overhead	108.416
BTW	316.996
Totale kosten	3.030.100
Opbrengst rioolheffing	2.893.700
Dekkingspercentage	95%

De resterende 5% van de totale kosten wordt gedekt door de inzet van de bekleemde voorziening. Hierdoor is sprake van een 100% kostendekkende tariefstelling.

De tarieven rioolheffing 2018 zien er als volgt uit:

Rioolheffing	2017	2018	afwijking
Eenpersoonshuishouden	200,08	202,88	1,4%
Meerpersoonshuishouden	266,78	270,51	1,4%

Lijkbezorgingsrechten

Voor het verlenen van diensten door en/of het gebruik van de faciliteiten van de begraafplaatsen in Rhoon en Poortugaal worden rechten geheven voor onder andere begraven, onderhoudsrechten en andere lijkbezorgingsrechten.

De in de lijkbezorgingsrechten te dekken kosten zijn als volgt bepaald.

Omschrijving	2018
Kosten van de activiteit vanuit de BAR-organisatie	203.000
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente, inclusief omslagrente	206.800
Inkomsten van de activiteit, exclusief heffingen	
Netto kosten van de activiteit	409.800
<i>Toe te rekenen kosten</i>	
Vanuit andere activiteiten toe te rekenen kosten	
Overhead, inclusief omslagrente	156.300
BTW	
Totale kosten	566.100
Opbrengst lijkbezorgingsrechten	264.400
Dekkingspercentage	47%

Op basis van de notitie Kostenonderbouwing Lijkbezorging Albrandswaard is besloten toe te werken naar kostendekkende tarieven voor de lijkbezorgingsrechten. Omdat de notitie en bijbehorende tarieven inmiddels gedateerd zijn, worden de tarieven doorgerekend en komen wij in het 4^e kwartaal 2017 met een nieuw voorstel voor de tariefstelling 2018.

Tarieven lijkbezorging

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021
Dubbel graf in Rhoon voor 25 jaar	3.531	3.637	3.746	3.858	3.974
Enkel graf in Poortugaal voor 25 jaar	2.154	2.219	2.285	2.354	2.424
Begraafkosten (personen vanaf 12 jaar)	1.336	1.376	1.417	1.460	1.503
Afkoop van verplichte onderhoudsrechten (25 jr)	1.103	1.136	1.170	1.205	1.241

In onderstaande tabel staan de begrote inkomsten voor de lijkbezorging:

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021
Opbrengst lijkbezorging	251.800	264.400	264.400	264.400	264.400

Tarieven overige gemeentelijke heffingen

De algemene verhoging als gevolg van prijsindexering van de overige gemeentelijke heffingen bedraagt in beginsel 3% met dien verstande dat de opbrengst maximaal kostendekkend mogen zijn.

Leges Publieksdiensten en omgevingsvergunning

Onder de naam leges worden rechten geheven voor verstrekte diensten en producten. Een aantal tarieven van leges is wettelijk gemaximeerd, zoals het tarief voor paspoorten, aanwezigheidsvergunning speelautomaten of bijvoorbeeld een uittreksel Burgerlijke stand. Voor het overige geldt ook hier dat de tarieven van de leges maximaal kostendekkend mogen zijn.

De in de leges burgerzaken te dekken kosten zijn als volgt bepaald.

Leges publiekszaken

Omschrijving	2018
Kosten van de activiteit vanuit de BAR-organisatie	241.700
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente	111.500
Netto kosten van de activiteit	353.200
Toe te rekenen kosten:	
Afdracht Rijksleges	210.800
Overhead, inclusief omslagrente	183.500
Totale kosten	747.500
Opbrengsten leges publiekszaken	538.600
Dekkingspercentage	72%

De in de leges omgevingsvergunning te dekken kosten zijn als volgt opgebouwd.

Leges omgevingsvergunning

Omschrijving	2018
Kosten van de activiteit vanuit de BAR-organisatie	334.100
Kosten van de activiteit vanuit de gemeente, inclusief omslagrente	53.300
Inkomsten van de activiteit, exclusief heffingen	
Netto kosten van de activiteit	387.400
Toe te rekenen kosten:	
Vanuit de activiteit toe te rekenen kosten	28.300
Overhead, inclusief omslagrente	257.250
BTW	7.600
Totale kosten	680.550
Opbrengsten leges omgevingsvergunning	356.400
Dekkingspercentage	52%

Gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid

Het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid is gebaseerd op de vastgestelde notitie Verruiming kwijtschelding van belastingen. Op basis hiervan wordt kwijtschelding verleend voor de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Burgers die voldoen aan de ABW-normen krijgen een volledige kwijtschelding. De overige gemeentelijke bijstandsregelingen kennen afwijkende normen of een afwijkende vergoedingssystematiek.

In de begroting 2018 zijn de volgende bedragen voor kwijtschelding opgenomen.

Kwijtschelding	2017	2018	2019	2020	2021
Afvalstoffenheffing	95.700	96.700	97.600	98.600	98.600
Rioolheffing	111.100	112.200	113.300	114.500	114.500
Totaal	206.800	208.900	210.900	213.100	213.100

Overzicht belastingdruk

Tot de woonlasten worden gerekend de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. De woonlasten vormen het grootste deel van de opbrengst uit de gemeentelijke heffingen en daarmee grotendeels de lokale lastendruk. Hierna worden de woonlasten voor burgers (woningen) en het bedrijfsleven (niet woningen/ bedrijven) inzichtelijk gemaakt.

Omschrijving	2016	2017	2018	Afwijking	
				Absoluut	In %
<i>+ = stijging en - = daling van lasten</i>					
A: Eénpersoonshuishouden met een huurwoning					
Rioolgebruik	€ 208,42	€ 200,08	€ 202,88	€ 2,80	1,40%
Afval	€ 177,27	€ 177,27	€ 177,27	€ 0,00	0,00%
Totaal	€ 385,69	€ 377,35	€ 380,15	€ 2,80	0,74%
B: Meerpersoonshuishouding met een huurwoning					
Rioolgebruik	€ 277,89	€ 266,78	€ 270,51	€ 3,73	1,40%
Afval	€ 236,36	€ 236,36	€ 236,36	€ 0,00	0,00%
Totaal	€ 514,25	€ 503,14	€ 506,87	€ 3,73	0,74%
C: Eénpersoonshuishouding met een koopwoning met een WOZ-waarde van € 248.000					
Rioolgebruik	€ 208,42	€ 200,08	€ 202,88	€ 2,80	1,40%
Afval	€ 177,27	€ 177,27	€ 177,27	€ 0,00	0,00%
OZB-eigendom	€ 350,92	€ 347,20	€ 347,20	€ 0,00	0,00%
Totaal	€ 736,61	€ 724,55	€ 727,35	€ 2,80	0,39%
D: Meerpersoonshuishouding met een koopwoning met een WOZ-waarde van € 248.000					
Rioolgebruik	€ 277,89	€ 266,78	€ 270,51	€ 3,73	1,40%
Afval	€ 236,36	€ 236,36	€ 236,36	€ 0,00	0,00%
OZB-eigendom	€ 350,92	€ 347,20	€ 347,20	€ 0,00	0,00%
Totaal	€ 865,17	€ 850,34	€ 854,07	€ 3,73	0,44%

Albrandswaard ten opzichte van overige BAR-gemeenten

Om de woonlasten te kunnen vergelijken wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde COELO-Atlas (Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden). Hierin wordt jaarlijks uit de gemeentelijke belastingtarieven een samenvattend getal afgeleid, dat weergeeft hoe hoog deze lasten zijn. Uitgegaan wordt van een meerpersoonshuishouden in een woning met een voor die gemeente gemiddelde waarde. Voor 2018 is nog geen vergelijking te geven.

Tarieven per gemeente 2017					
	afvalstoffen heffing	rioolheffing	OZB tarief	gem. woning-waarde	woonlasten
Albrandswaard	237	267	0,14	248.000	851
Barendrecht	282	177	0,1238	241.000	757
Ridderkerk	260	154	0,1306	186.000	657
Zwijndrecht	342	275	0,1346	167.000	842
Hendrik-Ido Ambacht	315	177	0,1388	215.000	790